

Espaces ethniques et migrations :

Comment gérer le mouvement ?

PAR rapport au nord du pays éprouvé par les années consécutives de pluviométrie déficitaire, et au centre du pays où la charge humaine est importante, le sud-ouest du Burkina constitue, depuis plusieurs années, une zone d'attraction. Les migrants, presque exclusivement des Mossi, sont attirés par un ensemble de conditions plus favorables que celles qu'ils rencontrent dans leur région d'origine : une pluviométrie plus importante, des terres disponibles. Mais cette migration agricole ne se fait pas vers des « terres neuves » inoccupées, mais vers des espaces partiellement utilisés et de toute façon contrôlés par les populations autochtones.

Ce mouvement de colonisation agricole suscite une série de questions : modalités de fonctionnement, évolution des réalités régionales, place de l'État dans ce processus. Spontané et très largement autonome par rapport aux interventions de l'État, ce mouvement a pris une telle ampleur qu'il transforme profondément les équilibres locaux traditionnels. Les structures étatiques, notamment celles qui sont chargées du développement rural, sont de plus en plus impliquées dans un processus qui modifie les données agricoles régionales.

• Cet article a été présenté en tant que communication au colloque sur l'État contemporain en Afrique, Paris, 12-13 décembre 1985 (Centre d'études africaines, École des hautes études en sciences sociales).

Un partage de l'espace bousculé par les migrations agricoles

La colonisation agricole intérieure au Burkina se présente comme un lent glissement de population mossi vers le sud-ouest du pays à la recherche d'espace disponible pour s'établir. Le cours de la Volta noire, orienté, dans cette section, sud-est — nord-est, a servi et sert d'axe à ce mouvement de population. Principalement originaires des régions de Ouahigouya et de Kaya, les migrants ont d'abord occupé les espaces faiblement peuplés les plus proches du pays mossi : régions de Nouna, Dédougou (ORD de la Volta noire). Puis, progressivement, poussés par le besoin de terres, ils ont gagné des espaces plus méridionaux, atteignant et dépassant la route Bobo-Dioulasso-San : actuellement la zone de N'Dorola connaît d'importantes installations de colons.

Ce processus de colonisation agricole est ininterrompu depuis au moins deux décennies ; il est rythmé par les fluctuations climatiques que connaît le pays mossi : les années de sécheresse et donc de déficit vivrier accentuent le flux des migrants, les bonnes années le freinent. Pour l'époque la plus récente, les années 1980-1985 ont vu arriver de nombreux migrants fuyant leur région d'origine par familles entières.

Ce fort courant migratoire a pour première conséquence de modifier une répartition ethnique héritée de l'époque pré-coloniale ; les colons, en effet, s'installent à l'extérieur du pays mossi. En d'autres termes, le pays mossi déverse son trop-plein d'habitants sur les régions voisines contrôlées par d'autres groupes ethniques : Gourmantché à l'est, Gourounsi au sud, Bobo au sud-ouest. Ce mouvement bouscule donc les limites ethniques internes au Burkina.

Des frontières ethniques remises en cause

La répartition actuelle des différents groupes ethniques à l'intérieur du Burkina est largement héritée des divisions spatiales antérieures à l'époque coloniale. Dans leurs récits de voyage, le capitaine Binger (1) et L. Tauxier (2) mentionnent l'existence de frontières ethniques et les changements de contrôle ethnique sur l'espace. A la notion de frontière, inexacte car trop précise, conviendrait mieux celle de marche, séparant des ensembles ethniques.

(1) Binger, *Du Niger au golfe de Guinée*, T. 1, Paris, Hachette, 1882, 515 p.

Pays Mossi et Gourounsi, Paris, Larose, 1912, 793 p.

(2) L. Tauxier, *Le Noir du Soudan*,

Ces marches sont fluides, mobiles en fonction de rapports de force, souvent belliqueux : la puissance militaire, reposant sur la cavalerie, a ainsi favorisé l'expansion de l'empire mossi.

Cette fluidité des divisions spatiales a été interrompue par la colonisation : la paix coloniale a figé des espaces auparavant mobiles en fonction des rapports de force inter-ethniques du moment. L'immobilisme a succédé à l'instabilité : pendant un demi-siècle, les limites ethniques n'ont pas évolué ; les migrations mossi se sont alors dirigées vers le Ghana, la Côte-d'Ivoire ou, dans le cadre des migrations forcées, vers l'Office du Niger.

A l'indépendance, l'État voltaïque — aujourd'hui burkinabé — a hérité de cette division ethnique de l'espace, qui ne correspond pas aux charges démographiques respectives des régions. A un pays mossi déjà anciennement et fortement peuplé, signe de la vitalité de l'empire du Moro Naba, s'opposent des aires périphériques peu peuplées. Ce déséquilibre démographique va déclencher un vaste mouvement migratoire, favorisé par deux éléments indépendants mais qui vont se cumuler : une période de déficit pluviométrique et la mise en place de la nation voltaïque. En effet, une série d'années néfastes sur les plans pluviométrique et agricole — la décennie 1970-1980 et ses prolongements actuels — va accentuer le blocage des secteurs les plus densément peuplés du pays mossi. Dans l'incapacité de couvrir sur place les besoins vitaux, de nombreux paysans vont chercher ailleurs une solution temporaire ou définitive. Dans le même temps, la construction idéologique de la nouvelle nation indépendante va nécessiter l'occultation des réalités ethniques. Chaque citoyen peut se déplacer librement à l'intérieur des frontières nationales ; ce principe calqué sur le modèle européen de l'État-Nation va favoriser le mouvement de colonisation agricole. Une fois levées les entraves à la mobilité de la population, l'expansion numérique des Mossi vers les zones périphériques va s'amplifier.

Le mouvement de colonisation agricole a pris une telle ampleur que certains auteurs — ainsi M. Benoît (3) ayant travaillé sur les formes de colonisation agricole dans la région de Solenzo en pays bwa — analysent ce mouvement comme le prolongement, par voie pacifique, du mouvement historique d'expansion de l'aire d'influence du pays mossi. Appréciation qui, tout en étant discutable, fournit une idée de la force du courant migratoire.

(3) M. Benoît, « Oiseaux de mil », *les Mossi du Bwamu (Haute-Volta)*, Paris, ORSTOM, 1982, 117 p. (Mémoires de l'ORSTOM. 95).

Villages	1980		1981		1982		1983		1984		1985	
	Pop. A.	Pop. M.	Pop. A.	Pop. M.	Pop. A.	Pop. M.	Pop. A.	Pop. M.	Pop. A.	Pop. M.	Pop. A.	Pop. M.
— Dingesso	210	—	214	—	218	—	222	—	635	—	648	—
— Dionkélé	697	29	711	43	726	43	741	50	756	216	771	252
— Niéna	284	—	290	—	296	—	302	—	308	232	314	398
— Karamassasso	206	—	211	—	245	—	219	—	224	—	229	—
— Kayan	1 056	—	1 078	18	1 100	161	1 123	275	1 146	295	1 169	372
— Djigouèra-Niamana	121	12	124	12	127	46	130	132	133	360	136	443
— Téoulé	754	—	770	—	786	—	802	17	819	86	838	87
TOTAUX	3 328	41	3 398	73	3 468	250	3 539	474	4 021	1 189	4 105	1 877

A = Autochtone

M = Migrante

Une évolution démographique très rapide

L'insuffisance des sources statistiques ne permet pas une mesure exacte du mouvement migratoire. Le recensement de 1975 est actualisé d'une manière qui fournit peu d'enseignements pour notre objet d'étude : augmentation de la population par l'application d'un taux moyen d'accroissement naturel de 2 %, non-distinction des appartenances ethniques. Faute d'analyse globale depuis l'étude de l'ORSTOM (4) sur le mouvement de colonisation agricole, nous nous contenterons de quelques éléments ponctuels sur des secteurs touchés par le front de colonisation.

Dans la région de Banwali, le long de la Volta noire, l'arrivée des migrants est déjà ancienne et a véritablement submergé la population autochtone, comme l'indiquent les estimations de population. A Banwali même, en 1982, la population totale de 1 502 habitants comptait 100 Bobo-Fing et 1 400 Mossi. Sur des terrains de brousse du village bobo voisin de Bakoronisso, le campement mossi de Nomatolaye a été érigé en village car il atteignait, en 1983, 1 700 personnes.

A l'heure actuelle, le front pionnier atteint la région de N'Dorola, 80-100 kilomètres plus à l'ouest que Banwali. Une étude de la SAED consacrée aux villages de Niéna et Dionkélé (5) souligne la progression rapide de la population migrante.

Le rythme d'accroissement annuel est très rapide : 19,5 % en moyenne. Ces quelques chiffres, même très partiels et discutables, montrent l'importance de la colonisation agricole comme facteur de bouleversement des données démographiques locales.

Ce bouleversement se traduit également dans l'occupation de l'espace avec l'éclatement des noyaux villageois originels ou avec l'implantation de campements isolés. Le fait migratoire est facilement identifiable car les formes d'habitat entre autochtones et migrants restent distinctes. Les paysans bobo restent fidèles à l'habitat groupé en noyaux villageois serrés ; les migrants mossi ont transporté avec eux leur technique de construction : concessions formées de plusieurs cases rondes avec toit de chaume. Les instal-

Les formes d'habitat traduisent la nature familiale de la migration et le désir de reproduire le mode d'organisation de l'espace propre au pays mossi. Numériquement, le mouvement migratoire a pris une telle ampleur qu'il transforme les situations locales ; souvent le rapport démographique s'inverse au profit des migrants. De telles évolutions dans les rapports de force entre autochtones et migrants se traduisent dans l'organisation spatiale des terroirs villageois dans les zones de colonisation agricole.

Des mutations, sources de déséquilibres et de conflits

Le mouvement de colonisation agricole repose au départ sur les capacités traditionnelles d'accueil des paysans autochtones ; le système des prêts de terres donne une grande souplesse au régime foncier. Les étrangers désireux de s'installer et de travailler la terre adressent leur demande au chef de terres du village s'il y a encore des terres vacantes, ou aux chefs de lignage pour obtenir un droit de culture sur des terres en jachère. C'est par ce biais que se font les premières installations de colons ; mais l'ampleur même du mouvement soulève toute une série d'interrogations.

Un paysage agraire en pleine mutation

Ici aussi les documents fournis par les photographies aériennes (mission de 1980) font gravement défaut : la comparaison avec des missions aériennes antérieures permettrait de mesurer l'importance des espaces mis en culture ces dernières années. Faute de cela, il nous faut nous contenter d'observations partielles au sol : celles-ci montrent l'ampleur des défrichements et le recul des formations forestières. L'importance des défrichements est mentionnée dans toutes les réponses aux enquêtes que nous avons effectuées dans la région de Banwali : les paysans autochtones décrivent les transformations de leur terroir (recul des espaces boisés, discussions avec les migrants sur la façon de défricher...) ; les colons mossi disent leur émerveillement devant cette « brousse » (au sens de terre non cultivée) boisée qu'ils ont trouvée à leur arrivée et qu'ils abattent pour la transformer en champs. Par ailleurs, le parcours des aires cultivées montre la place très importante des champs récemment mis en culture : champs conquis par la hache et le feu sur les espèces ligneuses, de nombreuses souches restent encore en place ; le parc sélectionné à karités et à nérés est peu représenté ou, dans les meilleurs des cas, en voie de constitution. Ce sont autant d'indices de la grande mobilité des aires cultivées. Mais cette mobilité ne relève pas du seul fait de l'arrivée des migrants : dans le

même temps, les populations autochtones ont modifié leurs techniques agricoles.

En un peu plus de vingt ans, les paysans bobo-fing et bwa ont abandonné l'organisation collective des espaces cultivés. La traduction la plus visible est, dans de nombreux villages, l'arrêt de la mise en culture des espaces les plus proches du noyau d'habitat qui étaient habituellement cultivés de façon permanente. Les champs proches de l'habitat ont été négligés au profit de champs neufs ouverts en brousse ; moins exigeants en travail, en particulier pour les temps de sarclage, ils offrent, du moins lors des premières années de culture, de meilleures potentialités. Cette évolution de

par G. Savonnet (6) devient de plus en plus rare. Il est remplacé

agricole. Les paysans autochtones reprochent aux Mossi des défrichements trop intenses, ne respectant pas les essences utiles ; ils leur reprochent aussi de ne prendre aucune mesure de protection des sols. Reproches à la fois justifiés et exagérés, mais qui trouvent leur logique dans la précarité de statut des unités de production des migrants. Condamnés à l'incertitude par rapport à l'avenir, certains migrants se comportent plus en prédateurs qu'en responsables de l'espace agricole.

Dans d'autres situations, les migrants largement majoritaires essaient d'imposer leur loi aux autochtones : refus de restituer des terres, non-respect de l'interdiction de défrichement... Autant de décisions qui contribuent à la naissance d'un climat de tension entre les deux communautés et qui entretiennent la menace de débordements violents. La mention de ces situations extrêmes — mais qui se multiplient avec la congestion des aires de colonisation met en cause la politique agricole de l'État.

Quelle place pour l'État ?

Derrière une apparence de modernisation agricole, les contradictions s'accroissent dans les aires de colonisation, les difficultés se multiplient. Elles résultent en grande partie de l'absence de contrôle et de maîtrise du courant migratoire pendant de longues années. Les apparences sont celles d'un mouvement spontané, autonome par rapport aux pouvoirs publics ; mais son ampleur implique un comportement des structures étatiques qu'il faut analyser.

Le masque du laisser-faire

Le mouvement de colonisation agricole ne s'est pas effectué dans le cadre de l'interventionnisme étatique comme dans d'autres pays d'Afrique noire. Les structures étatiques n'ont pas cherché à contrôler un mouvement dont l'importance dépassait leur pouvoir d'intervention et leurs capacités financières. La seule grande tentative a été la politique de l'aménagement des vallées des Voltas (AVV) (7). Mais les résultats aujourd'hui apparaissent bien modes-

(7) Nous n'aborderons pas ce sujet de l'AVV abondamment traité, mais nous renvoyons à deux références : Y. Lacoste, « Stratégies dans la Vallée de la Volta blanche », in : *Unité et diversité du Tiers monde*,

T. 2, Paris, Maspero, 1980, 192 p. et le compte rendu du Colloque de Ouagadougou (déc. 1978), *Maîtrise de l'espace agraire et développement en Afrique tropicale*, Paris, ORSTOM, 1979, 600 p.

tes (10 % seulement des migrants concernés) au regard des sommes investies (14,3 milliards de Francs CFA).

En ce sens, la non-intervention de l'État semble se vérifier dans les faits, mais cette attitude même mérite analyse. Concrètement, le courant migratoire fonctionne en dehors du cadre étatique ; il repose sur l'initiative personnelle (décision de partir, moyens financiers de la migration...) et s'accomplit avec l'aide de réseaux familiaux ou villageois d'organisation de la migration. L'entraide familiale ou lignagère est un élément important pour comprendre le fonctionnement concret de la migration : rarement c'est un départ à l'aventure ; le plus souvent, le migrant rejoint un parent qui, éventuellement, pourra l'aider (soudure alimentaire, obtention de terres...). Le succès d'une migration dépend donc de la vitalité des structures traditionnelles de la société mossi et de la capacité de recréer dans les zones de colonisation un modèle de fonctionnement très proche de la société mossi mère.

Mais l'importance numérique du courant migratoire amène à se demander pourquoi l'État n'est pas intervenu alors que tout un équilibre de répartition régionale de la population était en cause. Certes, l'identification entre les structures étatiques mises en place à l'indépendance et l'État-nation rendait difficile un contrôle des déplacements inter-régionaux, comme elle rendait impensable une prise en compte des divisions ethniques de l'espace. Mais ces raisons idéologiques ne suffisent pas à expliquer l'attitude de l'État. A joué aussi la croyance — naïve ? — que la colonisation agricole permettrait de résoudre une partie des difficultés du pays mossi : surpeuplement relatif, crise de subsistance. Faute de chercher et de trouver des solutions pour le développement du pays mossi, la colonisation agricole a été considérée comme une soupape de sécurité. N'y avait-il pas d'autre choix pour sortir le pays mossi de l'impasse ? Ce n'est pas le lieu de répondre à cette question, mais tous les travaux montrent — ainsi les analyses de J.Y. Marchal sur le Yatenga — que le départ massif d'hommes jeunes et maintenant de familles entières a des effets négatifs sur les zones de départ en les privant de forces vives, d'éléments novateurs.

Un autre élément est à prendre en considération pour comprendre l'attitude de l'État : dans un pays ne couvrant pas régulièrement ses besoins alimentaires, la mise en valeur du sud-ouest faiblement peuplé permettait d'envisager une croissance de la production agricole. Cet espoir était doublement intéressant pour l'État : augmentation de la production céréalière, mais aussi essor du coton destiné à l'exportation, puisque les aires de colonisation étaient des secteurs climatiquement favorables à cette culture. Aussi, dans la politique de « développement rural du pays », sous une apparence d'uniformité — l'ensemble du pays a été découpé en offices régionaux de développement — deux unités ont particulièrement retenu

l'attention des autorités publiques : l'ORD de la Volta noire (Dédougou) et l'ORD des Hauts-Bassins (Bobo-Dioulasso). Depuis plusieurs années, ces deux ORD bénéficient de l'appui technique et financier de la Banque mondiale dans le cadre d'un projet pluri-annuel de développement agricole (PDAOV : Projet de développement agricole de l'Ouest-Volta), dont l'objectif est l'augmentation de la production céréalière et cotonnière. Des résultats techniques incontestables ont été obtenus à l'aide d'une méthode mise en œuvre par les experts de la Banque mondiale pour encadrer la paysannerie (8) : hausse des capacités commercialisables, application en progression de nouveaux thèmes techniques qui permettent de réduire les effets négatifs des aléas climatiques (en particulier utilisation d'engrais).

sentiment est que, après une répartition délicate et fragile des responsabilités, les divers responsables défendent d'abord les intérêts de leur communauté d'appartenance. Pour la mise en œuvre d'une politique de modernisation agricole, c'est un handicap important. Le mouvement coopératif ne fonctionne pas comme le moyen de promouvoir l'ensemble d'une collectivité villageoise, mais souvent comme un moyen d'appui à des individus ou des groupes restreints.

La non-discrimination entre les deux communautés apparaît comme logique et saine dans son principe ; elle ne pose pas moins de délicats problèmes de cohabitation, en particulier lorsque les autochtones sont devenus minoritaires et voient leurs droits de prééminence foncière bafoués.

L'adoption de principes révolutionnaires en milieu rural soulève de multiples questions. La nouvelle loi de réforme agraire attribue la propriété de la terre à l'État ; son application progressive devra montrer si c'est un changement seulement théorique ou si c'est une remise en cause des pratiques foncières traditionnelles. Dans ce cas, est-ce que les migrants se verront reconnaître un droit d'usage permanent sur des terres empruntées ? Est-ce que les autochtones perdront tout contrôle et toute possibilité de récupération sur leurs terres ancestrales ? Les litiges et les conflits risquent de se multiplier, et ce rapidement, car le pouvoir local est en train de glisser des anciens et des notables aux Comités de défense de la révolution. Les membres des CDR sont élus par les villageois ; ici aussi la question du rapport numérique reste entière : dans certains villages, les CDR sont composés majoritairement de Mossi, reproduisant le rapport de force numérique entre les deux communautés ; dans d'autres villages, les migrants sont sous-représentés dans les CDR. Théoriquement, les CDR sont responsables de la gestion du terroir villageois : comment vont-ils arbitrer les différends fonciers ? Vont-ils écouter les avis des anciens ou passer outre ?

Ainsi, à l'échelle locale, de grandes inconnues vont mettre à l'épreuve les orientations du nouveau pouvoir révolutionnaire ; à l'échelle régionale, des choix difficiles s'imposent aussi. Ils concernent plusieurs points. C'est d'abord la poursuite du flux migratoire : l'année 1984, très difficile en pays mossi, a connu une recrudescence des départs ; or les capacités d'accueil de certains secteurs du sud-ouest du pays sont dépassées et apparaissent des signes de surcharge démographique. Dans les secteurs les plus méridionaux, non encore submergés par la colonisation agricole, une alternative est encore possible : faut-il laisser se dérouler le mouvement spontané comme ailleurs ? Faut-il essayer de contrôler la poussée démographique jusqu'à une limite à ne pas franchir ? Faut-il constituer des réserves foncières pour ménager l'avenir ? Faut-il renforcer l'encadrement des paysans pour améliorer les

systèmes de culture et pour freiner la sur-consommation d'espace en adoptant des systèmes moins extensifs ? Les réponses à ces questions ne sont pas évidentes et, après des années de laisser-faire, préserver l'avenir du sud-ouest du Burkina demande du courage politique et des moyens financiers.

Dans cette région du Burkina le paradoxe est évident : les potentialités naturelles et humaines sont importantes mais l'avenir est incertain, en partie compromis par le flux migratoire incontrôlé. Le risque est de voir ce que certains considèrent comme le grenier à céréales du Burkina, reproduire en quelques décennies des contradictions semblables à celles du pays mossi : surcharge démographique, sur-consommation d'espace, dégradation continue du couvert végétal et des capacités de reconstitution de la fertilité des sols. Le paradoxe est grand aussi pour l'État : les impasses du laisser-faire sont évidentes, mais les politiques de remplacement sont à inventer. La situation est d'autant plus délicate pour l'État qu'il est urgent d'intervenir, et nécessaire de concevoir une politique cohérente et réaliste avant de l'appliquer, le risque étant que les effets du remède aggravent le mal. La gestion de l'ensemble régional méridional du Burkina est un défi à relever pour les nouvelles autorités révolutionnaires.